

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Nyírtelek Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2009. november 20-án (péntek) 7,30 órai kezdettel tartott rendkívüli üléséről.

Jelen vannak: Magyar László polgármester, Borbély László alpolgármester, Horváth Bócsi Irén, Császár Csaba, Dankó Mihály, Havacs János, Havacs Zoltán, Karácsony Sándor, Krajnyák Sándor, Mátyás Sándor, Natkó Csaba, Pisla István, Ratkos Mihály, Dr. Vaskó László képviselők.

Tanácskozási joggal meghívottak: Dr. Kóder László jegyző. Dr. Kiss Elek aljegyző

Magyar László polgármester, képviselő-testület elnöke köszönti a megjelenteket. Indokolja a rendkívüli képviselő-testületi ülés okát, amelyet az előterjesztés tartalmaz.

Megállapítja, hogy az ülés határozatképes, hisz mind a 14 fő települési képviselő jelen van.

Javaslatot tesz a meghívóban szereplő napirendi pontok megtárgyalására, az alábbiak szerint:

1./ Előterjesztés a Nyírségi Többcélú Kistérségi társulás társulási megállapodásának módosítására, az ellátási szerződés és a Szociális Szolgáltató Központ intézmény alapító okiratának módosítására.

1./ NAPIREND: Előterjesztés a Nyírségi Többcélú Kistérségi társulás társulási megállapodásának módosítására, az ellátási szerződés és a Szociális Szolgáltató Központ intézmény alapító okiratának módosítására.

Előadó: Magyar László polgármester
/Írásbeli előterjesztés alapján./

Magyar László polgármester, képviselő-testület elnöke mielőtt a pénzügyi és az egészségügyi-szociális és családgazdasági bizottság véleményét kéri, felkéri Natkó Csaba képviselőt, a Szociális Szolgáltató Központ vezetőjét pár mondatban röviden vázolja a szociális intézmény jelenlegi helyzetét, illetve szóljon az új rendszerben történő működtetéséről.

Mielőtt a napirend tárgyalására kerülne sor, Karácsony Sándor képviselő javasolja, hogy a döntés meghozatala név szerinti szavazással történjen.

Natkó Csaba képviselő, a Szociális Szolgáltató Központ vezetője elmondja, 2005. óta Nyírtelek város önkormányzata mikrotársulás formájában látja el a szociális és gyermekjóléti feladatok működtetését. Kálmánháza és Nagycserkesz önkormányzatok vannak ebben a társulásban. Ez a társulás azért lett létrehozva, mert az akkori kiegészítő normatíva szerint jelentős többlet juthatunk hozzá. Több volt a bevétel mint a kiadás. Jelenleg már nem az intézményfenntartó társulásokat támogatja az állam. Azok a kiegészítő normatívák magasabbak amelyek kistérségi társulás alatt működnek.

A következő évben a költségvetés tervezetben láthatjuk milyen normatívákra számolhatunk, ezért minden település keresi a megoldást az intézmény gazdaságosabb működtetésére. Nyíregyházának ez nagyon sok pénzt jelentene, hisz több intézményt is be szeretne vinni a társulás alá.

Ezt követően ismerteti az előterjesztés mellékletében szereplő számadatokat, amelyek alapján látható, mennyivel magasabb a normatíva az intézmény társulásos formában való működtetés esetén, és mennyivel lenne még több 2011-ben, ha 2010-ig a NYITÖT fenntartásába kerülnének a szociális intézmények.

Majd elmondja, ha a Szociális Szolgáltató Központ a NYITÖT irányítása alá kerülne, azáltal nem szűnne meg, nem kerülne átalakításra, nem kerülne új intézmény kialakítására sor, csupán arról van szó, hogy az irányító jogokat nem a képviselő-testület gyakorolná, hanem a társulási tanács. A megállapodás az alapja annak, hogy az irányító jogokat hogyan adná át Nyírtelek a NYITÖT részére. Az irányító jogok átadásával a társulás lenne jogosult arra, hogy plusz normatívákat hívjon le. Ezeket a normatívákat azonban köteles az intézmény működtetésére fordítani, más célra nem költheti el.

Technikailag négy lépcsőben lehet megoldani a kérdést. Intézményfenntartói társulás megszüntetése, a megállapodás elfogadása, az intézmény alapító okiratának módosítása, a társulás létrehozásáról szóló megállapodás elfogadása.

A három önkormányzat (Nyírtelek, Kálmánháza, Nagycserkesz) részéről kell a szándék, hogy ez a társulás megszűnjön.

Kálmánháza nyilatkozott, hogy önállóan kívánja a feladatot ellátni. Nagycserkesz kinyilvánította azt a szándékát, hogy amennyiben Nyírtelek önkormányzata nem adja át az irányító jogokat a társulásnak, akkor ő önállóan is becsatlakozik Nyíregyháza valamelyik intézményéhez.

Ezt követően gazdasági számítások alapján mutatja be, hogyan alakulna a normatíva, ha a feladatot a NYITÖT általi irányítói jogkörben való működtetés útján látnánk el.

Az új rendszerben való működtetés mindenképpen plusz pénzzel járna, s további megtakarítást jelentene, az intézményhez kapcsolódó étkeztetési feladat ellátásának átgondolása oly módon, hogy az intézmény saját magának meg tudná szervezni az étkeztetést jelentősen alacsonyabb áron, mint a jelenlegi szolgáltató Nyír-Tel-.Szol Nonprofit Kft. Az ÖNÓ konyhájának működési engedélye nincs visszavonva, az bármikor visszaállítható. Összehasonlító adatokat közöl a jelenlegi ételár, - melyet a Nyír-Tel-Szol Kft-től vásárolnak,- illetve a saját konyhán készítendő ételárak között. (az ÁFA, amit nem kellene megfizetni, mindenképpen milliós nagyságrendű megtakarítást jelentene.) Elmondja, hogyan működik a jelenlegi rendszer, mennyi lenne a megtakarítás, ha saját konyhán történne a főzés.

Az a véleménye, a finanszírozási nehézségek miatt mindenképpen hasznos lenne ha a szociális intézmények a NYITÖT fenntartásába kerülnének, hisz a feladatellátás továbbra is itt történne, az irányítói jogok kerülnének átadásra, amit egy jó megállapodással le lehet szabályozni.

Dr. Kóder László jegyző elmondja, az elmúlt napokban Nyíregyháza várossal folyamatosan konzultáltak ebben a témában. Hivatkozik arra a jogszabályra, mely a költségvetési szervek jogállásáról szóló rendelkezést tartalmazza, amely megteremti az alapját annak, hogy ilyen megállapodást tárgyaljon a képviselő-testület. Elmondja, a rendkívüli képviselő-testületi ülésnek is ez az oka, hogy az érintett képviselő-testületek egymás döntésére várnak. Ha bármelyik testület nem ennek megfelelően hozza meg a döntést, felborul az egész rendszer.

Bármilyen döntés fog születni, módosítani kell a hatályos megállapodásokat, alapító okiratokat. Nyíregyháza város hétfőn tárgyalja e témát, vélhetően elfogadják, akkor a többi településnek is lépni kell.

Elmondja továbbá nem könnyű döntést hozni a mai napon, de akár elfogadja a testület, akár nem, visszakerül ez a téma (mikrotársulás miatt) még ebben az évben a testület elé.

Magyar László polgármester elmondja nagyon nagy horderejű kérdéstről és nehéz döntésről van szó. Több település azonban már meglépte a szociális intézményeinek bevitelét a társulásba, s ezáltal magasabb normatívára tettek szert, jóval több pénzhez jutottak.

Majd elmondja, számára is nagy dilemmát jelentene, hogy hogyan szavazzon, hisz Nyírtelek számára nem létkérdése, hogy az intézmény kistérségben működjön vagy így maradjon. Nem kapunk több szolgáltatást, szakmai kimeneteli oldalát nézve nem jár nagy nyereséggel, elveszítenénk egy irányítói funkciót. Összevetve azonban az előnyét és a hátrányát mégis amellet szól, hogy ezt a döntést meg kell hozni, hisz az önkormányzat költségvetéséből már láthatjuk, hogy mi vár ránk a 2010-es évben..

Ezt követően számadatokat sorol fel, melyből látható, hogy a jövő évi normatíva 30-40 millió forinttal kevesebb, mint a 2009. évi. A 2010. évi költségvetésben várható forráshiány, illetve az előző évek hitelállományát valahogyan ki kell gazdálkodni, s ehhez viszont hathatós intézkedéseket kell tenni, át kell gondolni az intézmények gazdálkodását. Ennek figyelembevétele miatt fontos ez a mai döntés, mert ha ezzel tízmilliókat takarítunk meg, akkor meg kell lépni.

Támogatja ő is a név szerinti szavazást, mert ha nem tudjuk megoldani ezt a pénzügyi problémát, el kell számolni a lakosság felé, amelyből megtudhatják, hogy ki milyen felelősen döntött.

Ezt követően elmondja, a napirendet megtárgyalta a pénzügyi, valamint az egészségügyi-szociális és családügyi bizottság is. Kéri a bizottságok elnökeit, ismertessék a bizottsági véleményeket.

Natkó Csaba képviselő, egészségügyi- szociális és családügyi bizottság elnöke elmondja, a bizottság a napirendet megtárgyalta, a jelenlévő 4 főből 2 fő támogatta, 1 fő tartózkodott és 1 fő nem támogatta a határozat-tervezet elfogadását.

Havacs János képviselő, pénzügyi bizottság elnöke elmondja, a bizottság az anyagot megtárgyalta, 4 igen, 1 ellenszavazattal támogatta a határozat-tervezet elfogadását.

Karácsony Sándor képviselő aggályát fejezi ki amiatt, ha a szociális intézmények a NYITÖT irányítása alá kerülnek, Nyírtelek önkormányzatának meg lesz a keze kötve. Példaként említi, mi történik, ha egy fejlesztésre, pld a konyha felújítására pályázatot írnak ki ? Mi lesz a Kft-vel, hisz az ételkészítés a két konyhán történik ?

Dr. Vaskó László képviselő kérdése, milyen számítás alapján került megállapításra, ha a NYITÖT irányítása alá kerülne a szociális intézmény több tízmillió forintot takaríthatnánk meg. (Számítása alapján ez az összeg 2,5 millió forint.)

További kérdése, költséggel jár-e, és ha igen, milyen költséggel jár, ha ez a feladat bekerül a NYITÖT-höz, hisz a munkaszervezetnek bér és járulék költsége van. Az önkormányzatok adják össze a működési költséget?

A megtakarítás kiszámításának módjáról Natkó Csaba képviselő, a Szociális Szolgáltató Központ vezetője elmondja, amennyiben az intézmény a NYITÖT irányítása alá kerül és Kálmánháza csatlakozik Nyíregyháza intézményéhez az alapszolgáltatások tekintetében, vagy ha önállóan látja el a feladatokat, akkor az egy fő közalkalmazott létszám csökkentésével járna, amely 3,2 millió forint megtakarítást jelentene.

A többlettámogatások, és a Kálmánháza kiválása miatti normatívák elvesztésének különbözete mintegy 2 millió forint körüli összeget tesz ki.

Elmondja továbbá, van egy új normatív támogatási forma az otthonközeli ellátások tekintetében, amelyhez csak Nagycserkesz község feladatvállalásával együtt juthat hozzá az intézmény ez kb. újabb 5 millió forintot jelent.

A 2,5 millió forint amelyről képviselőtársa szólt, a megszerezhető többlettámogatások összegét jelentené, és nem tartalmazza az előbb felsorolt megtakarítási és az új ellátás után járó normatívák összegét.

Császár Csaba képviselő a szavazati arányokat kifogásolja. Nehezményezi, hogy Nyíregyháza 50 %-os szavazatszámmal rendelkezne, s ebből adódóan mindenben az ő akarata érvényesülne. Véleménye szerint más arányban kellene a szavazatot meghatározni. Annak arányában kellene megállapítani, ahány intézményt a település bevitt a rendszerbe. További kérdése, plusz pénzre tartanak-e igényt, növekszik-e a tagdíj, ha az intézményrendszert bevisszük a NYITÖT irányítása alá, továbbá az ÖNÓ konyháját anélkül nem lehetne újra indítani, hogy belépnénk ebbe a társulásba? Ha ezzel megtakarítást érhetünk el (ÁFA miatt) akkor ebben az irányban kellene megoldást találni a takarékoskodásra.

Felveti még az egy konyha üzemeltetésének kérdését is. Meg lehet-e oldani, hogy a jelenlegi két konyha helyett egy működjön?

Magyar László polgármester válaszában elmondja, a NYITÖT-nek semmilyen ráhatása nincs arra, hogy az önkormányzatok milyen döntést hozzanak. Minden képviselő-testület azt keresi, hogy hogyan lehet több pénzre szert tenni, s ennek a módja az, ha a szociális intézmények a NYITÖT irányítása alá kerülnének. A mi szerepünk abban változna csupán, hogy az intézmény költségvetését véleményezni fogjuk és azt a 9 polgármester fogja megszavazni.

A szavazati aránnyal kapcsolatos kérdésre válaszolva elmondja, arra nem volt precedens, hogy Nyíregyháza az 50 %-os szavazatarányával visszaélt volna. A szavazati arány oly módon történő megváltoztatásával, hogy az intézményarányosan történjen, rosszabbul járna Nyírtelek. Számunkra ez a jobb megoldás.

Elmondja továbbá, mi az irányítói jogot adjuk át, de pénzt nem. Nem növekszik a tagdíj, nem jár plusz költséggel, hisz a feladatot továbbra is mi látjuk el.

A NYITÖT munkaszervezetének működtetése semmi plusz kiadást nem jelentene az önkormányzatoknak. Eddig is mi finanszíroztuk az adminisztratív munkát. Úgy gondoljuk, továbbra is itt maradna a könyvelés, így abba bármikor bele lehet nézni.

Az ÖNŐ konyhájának újraindításával kapcsolatban döntést kell hozni, s ahogyan azt az intézményvezetője elmondta, lehet működtetni.

Azt viszont megjósolni, hogy a 2011-es költségvetésben mi fog történni, nem lehet tudni, de úgy véli semmilyen hátránya nem származna a településnek abból, ha bevisszük a szociális intézményeket a NYITÖT irányítása alá. Egyenlőre azt látjuk, hogy ez több pénzzel jár, de ha nem így lenne, akkor meg van a lehetőségünk arra, hogy kilépünk és azt mondjuk 2011-től mi végezzük ezt a feladatot.

Borbély László alpolgármester elmondja, az előterjesztést áttanulmányozta, s nem tartja elfogadhatónak az abban foglaltakat, így a határozat-tervezetet nem fogja megszavazni.

Dr. Vaskó László képviselő véleménye szerint Nyírtelek település intézményeinek érdekét kell nézni, s az anyag nem győzte meg arról, hogy ebbe bele kell ugrani és megszavazni, hisz nem ismerjük a szabályozási rendszert 2010-re. Lehet bízni abban, hogy így marad.

A 2011-es költségvetésről pedig nem tudunk semmit, így nem hiszi, hogy felelősen tud-e bárki bármit is mondani.

Számításai alapján 2,5 millió forint az az összeg, amennyivel többet kapnánk, s nem lát garanciát arra, hogy ettől több lenne.

Az ÖNŐ konyhájának megnyitását anélkül is meg lehet tenni, hogy a NYITÖT alá vonnánk a szociális intézményeket, hisz a kettőnek nincs köze egymáshoz. Kérdésként fogalmazza meg, hogy miért nem került ez a javaslat már ide korábban, ha ebben ilyen nagy pénz van.

Majd elmondja, továbbra sem sikerült meggyőzni őt arról, hogy a jelenlegi helyzetet változtassuk meg azért, hogy összejöjjön 2,5 millió forint. Odaadjuk az intézmény irányítását és azt a vagyont, ami a feladatellátáshoz kapcsolódik. Ezzel szemben mi újítunk, karbantartunk és nekünk kell hozzátenni a pénzt. Ha oda kellene adni mindent, akkor igennel szavazna, mert megszabadulnánk 35 millió deficittől. Így nem került meggyőzésre a tekintetben, hogy a jelenlegi helyzetet meg kellene változtatni oly módon, hogy ennek az intézménynek az irányítói jogát átadjuk a NYITÖT-nek.

Nem fogja megszavazni ezt az előterjesztést. Javasolja, ha a testület úgy dönt, hogy nem fogadja el a határozat-tervezetben foglaltakat, akkor nézzük meg és keressük a takarékosági lehetőségeket más irányban ezen feladatellátásra vonatkozóan.

Magyar László polgármester lezárja a vitát. Megköszöni azoknak akik részt vettek az előterjesztői munkában. Elmondja, az anyagba beépítésre kerültek mindazok az elemek, amelyek Nyírtelek lakosságának az érdekét szolgálják. Mindenki úgy szavaz, ahogy akar. Nem érti azonban az alpolgármester állásfoglalását, hisz nem indokolta, hogy miért szavaz a határozat-tervezet ellen.

Sok mindenben egyetért viszont dr. Vaskó László képviselővel, de úgy véli sokkal kevesebb a kockázata annak, ha elfogadjuk a határozat tervezetben foglaltakat, mint amennyit veszíthetünk azzal, ha nem fogadjuk el azt.

Sajnálattal veszi tudomásul, hogy nem hangzott el a vitában olyan hozzászólás, amely meggyőzte volna arról, hogy az irányítói jogok átadásából az intézménynek hátránya származna. Nem hangzott el egy épp érv arra vonatkozóan, hogy, milyen kárunk származna abból, ha átadnánk az irányítói jogokat a kistérségi társulásnak.

Ezzel szemben mellette szól az, hogy a 2-3 millió forint garantáltan megvan, hisz a kistérséget külön kiemelten kezeli a költségvetés.

Ezt követően elmondja, Karácsony Sándor kezdeményezésével egyetértve támogatja a név szerinti szavazást.

Elmondja, hogy a név szerinti szavazáshoz a jelenlévő képviselők 1/3-ának indítványa szükséges.

Kéri a képviselőket, ki ért egyet a név szerint történő szavazással.

Megállapítja, hogy a név szerint történő szavazással egyetért: Karácsony Sándor, dr. Vaskó László, Havacs Zoltán, Császár Csaba, Borbély László, Natkó Csaba, Magyar László, és Mátyás Sándor képviselő.

Dr. Kóder László jegyző mielőtt a szavazásra kerülne sor elmondja, amennyiben a határozat-tervezetet a képviselő-testület mégis támogatná, azzal a módosítással javasolja, hogy 3. pont azzal a feltétellel kerüljön elfogadásra, ha a 2 pontban szereplő megállapodást a NYITÖT Társulási Tanácsa elfogadja változatlan tartalommal.

Ezt követően Magyar László polgármester kéri a képviselőket, szavazzanak a napirendi ponttal kapcsolatban.

A képviselő-testület 7 igen (Magyar László, Dankó Mihály, Havacs János, Horváth Bócsi Irén, Krajnyák Sándor, Natkó Csaba, Pisla István) 7 ellenszavazattal (Borbély László, Császár Csaba, Havacs Zoltán, Karácsony Sándor, Mátyás Sándor, Ratkos Mihály, Dr. Vaskó László) az alábbi határozatot hozta.

Nyírtelek Város Önkormányzata
Képviselő-testületének
99/2009. (XI. 11.) Kt. határozata

A képviselő-testület döntése alapján

a Nyírségi Többcélú Kistérségi társulás társulási megállapodásának módosításáról, az ellátási szerződés és a Szociális Szolgáltató Központ intézmény alapító okiratának módosításáról szóló határozati javaslat nem került elfogadásra, mivel nem kapta meg a képviselő-testület minősített többségi (8 igen) szavazatát.

Felelős: Magyar László polgármester

Határidő: azonnal

Mivel egyéb bejelentés nem hangzott el, Magyar László polgármester megköszöni a megjelenést, s az ülést 9,30 órakor bezárja.

Magyar László
polgármester

Dr. Kóder László
jegyző